

## СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА И ПРОЦЕСС РОЖДАЕМОСТИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ (2006-2016 гг.)

Рассмотрены федеральные и региональные программы, принятые в сфере семейной политики («Материнский капитал», «Мамин выбор»), дана их характеристика, выделены особенности. Проанализированы и представлены в динамике статистические данные рождаемости в Пермском крае. Определено влияние государственных и региональных программ на демографические процессы в Пермском крае.

Ключевые слова: демографическая политика, рождаемость, материнский капитал, государственная программа, региональная программа.

В настоящее время в России наблюдается нестабильная демографическая ситуация, которая связана с действием многих факторов. Например, тяжелый физический труд и плохие условия труда у женщин, ориентация на современную структуру семьи (малодетность), высокое число искусственного прерывания беременности являются причинами низкого уровня рождаемости. Кроме этого, наблюдается демографическое старение населения, снижению количества браков и увеличению числа разводов.

В связи с этим, в 2007 году была принята Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. За счет дальнейшего совершенствования законодательства, проведения тематических мероприятий, постоянного мониторинга и анализа демографических процессов, развития научных исследований в сфере народонаселения государство попытается прийти к следующим показателям к 2025 году:

1. Сокращение уровня смертности россиян не менее чем в 1,6 раза, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин.
2. Сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза.
3. Сохранение и укрепление здоровья населения, существенное снижение заболеваемости.
4. Повышение уровня рождаемости за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей.
5. Укрепление института семьи [2].

В рамках Концепции 1 января 2007 был принят Федеральный закон №256 - ФЗ от 29.12.2006 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Настоящий Федеральный закон устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

Четверть миллиона рублей – первоначальная сумма материнского капитала в России. Но, в связи с инфляцией, к 2015-му году сумма составила 453026 рублей. Согласно статьям № 10, №11, №12 Федерального закона, эти средства могут быть потрачены на:

1. *Улучшение жилищных условий* (приобретение жилья, строительство и реконструкция индивидуального жилого дома, участие в долевом строительстве, на первоначальный взнос по ипотечному кредиту/займу или кредиту на строительство жилья, на погашение основного долга и процентов по ипотечному кредиту/займу или кредиту на строительство жилья).

2. *Получение образования детьми* (оплата за обучение, в детском саду, в школах в группах продленного дня, в музыкальной школе, в художественной школе, в высших учебных заведениях, в техникумах, оплаты стоимости проживания ребенка в общежитии при учебном заведении).

### 3. *Формирование накопительной части трудовой пенсии* [1].

Также, в дополнение государственной программы в Пермском крае была принята своя региональная программа материнского капитала, введенная в действие в 2012 году (сумма – 129 454 рублей). Просуществовала она до 2015 года, так как депутатами краевого Законодательного собрания было принято решение о прекращении действия программы из-за нехватки средств для ее финансирования. Воспользоваться материнским капиталом единожды могла женщина, родившая третьего и следующего ребенка. Это одна из особенностей материнского капитала на территории Пермского края, отличающая ее от других региональных программ.

На территории Пермского края действует еще один проект, созданный для того, чтобы снизить остроту еще одной проблемы – нехватки мест в детских садах. "Мамин выбор" — это оплачиваемый уход за своим ребенком дома, вне детского сада, то есть создание института "матерей-воспитательниц". В Перми около 20 000 матерей-воспитательниц получают 5 400 рублей за воспитание дома своих детей в возрасте от 1,5 до 5 лет. Введен проект в 2008 году, но и действует не на всех территориях Пермского края. Происходит постепенное вовлечение городов и населенных пунктов в региональный проект «Мамин выбор». Проект способствовал значительному уменьшению очередности в детские сады. Но при реализации проекта встает другая проблема – дети, воспитывающиеся дома, чаще всего имеют проблемы с социализацией и адаптацией в дальнейшей жизни, а особенно в подростковом возрасте.

Благодаря реализации принятых программ в Пермском крае положительная динамика рождаемости детей наблюдается с 2006 г. В 2006 г. родилось 30 266 детей, что на 292 ребенка больше, чем в прошлом году. Несмотря на то, что программа материнского капитала была принята 1.01.2007 г., ее действием были охвачены дети, родившиеся в 2006 г. В 2007 г. родилось 32 991 детей. Далее прослеживается также положительная динамика: 2008 г. – 35 237 рожденных детей; 2009 г. – 36 043; 2010 г. – 37 304 детей. Самый пик пришелся на 2012 и 2014 годы, когда родилось почти 39 тысяч детей (38 931 и 38 837 соответственно). Вероятно, пик рождаемости в 2012 году вызван тем, что в Пермском крае заработала региональная программа материнского капитала. В последующие годы (2015-2016) рождаемость остается примерно на одном уровне, существенных изменений нет (примерно по 38 800 новорожденных) [3].

Можно наблюдать сдвиги в лучшую сторону в области семейной и демографической политики в период с 2006 по 2016 гг. Возможно, на положительную динамику оказали влияние вышеперечисленные программы, так как они были направлены на повышение рождаемости, рост числа многодетных семей, укрепление института семьи. Но, также могли повлиять другие факторы. Например, пропаганда института семьи в средствах массовой информации, и, тем самым, рост его ценности и авторитета; демографические волны; высокий уровень медицины; экономическое благосостояние граждан и другие. Государство, в любом случае, остается заинтересованным в улучшении определенных демографических показателей, и поэтому принимает программы и меры для поддержки слабозащищенных слоев населения, в том числе молодых семей и детей.

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ (ред. От 28.12.2016) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>, свободный. (Дата обращения: 1.10.2017 г.).
2. Указ Президента РФ «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/26299>, свободный. (Дата обращения: 10.10.2017 г.).
3. Рождаемость, смертность и естественный прирост населения по субъектам Российской Федерации [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://permstat.gks.ru/>, свободный. (Дата обращения: 4.10.2017 г.).

**FAMILY POLICY AND BIRTH PROCESS IN THE PERM REGION (2006-2016)**

The federal and regional programs adopted in the sphere of family policy ("Mother's Capital", "Mother's Choice") are considered, their characteristics and features. The statistical data of the birth rate in the Perm region are analyzed and presented in the dynamics. The influence of state and regional programs on demographic processes in the Perm region is determined.

Key words: demographic policy, birth rate, maternity capital, state program, regional program.